

На основу одредаба чл. 5. и чл. 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Бранимира Кузмановића из Београда, [REDACTED], ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 20.08.2014. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Бранимир Кузмановић, председник Градске општине Врачар, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције на тај начин што је у својству председника Градске општине Врачар, доносио одлуке о избору пројеката Фондације за таленте општине Врачар, чији је управитељ Верица Бранчић, његова мајка, који су финасирани из буџета Градске општине Врачар, и то: одлуку број 920-275/2010-VIII од 21.05.2010. године, одлуку број 920-194/2012-VIII од 9.05.2012. године и одлуку број 920-110/2013-VIII од 18.03.2013. године, и што је у својству председника Градске општине Врачар доносио решења на основу којих је Фондацији за таленте општине Врачар исплаћивана једнократна помоћ из буџета Градске општине Врачар, и то: решење број 920-3/2010-VIII од 4.01.2010. године, решење број 920-294/2011-VIII од 10.08.2011. године и решење број 920-39/2012-VIII од 25.01.2012. године, чиме је интересно погодовао повезаном лицу и тако довео у сумњу поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није писмено обавести Скупштину градске општине Врачар и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ВРАЧАР

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Београда".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Бранимир Кузмановић, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

IV Одлуке председника Градске општине Врачар број 920-275/2010-VIII од 21.05.2010. године, 920-194/2012-VIII од 9.05.2012. године и број 920-110/2013-VIII од 18.03.2013. године, као и решења председника Градске општине Врачар број 920-3/2010-VIII од 4.01.2010. године, 920-294/2011-VIII од 10.08.2011. године и број 920-39/2012-VIII од 25.01.2012. године су ништаве.

Образложење

Против Бранимира Кузмановића, председника Градске општине Врачар (у даљем тексту: ГО Врачар) 7.04.2014. године покренут је по службеној дужности поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је именовани током вршења јавне функције председника ГО Врачар доносио одлуке о избору пројеката Фондације за таленте општине Врачар (у

даљем тексту: Фондација), чији је оснивач Верица Бранчић, његова мајка, а који су финансирани из буџета ГО Врачар, и то одлуке број 920-275/2010-VIII од 21.05.2010. године, 920-194/2012-VIII од 9.05.2012. године и број 920-110/2013-VIII од 18.03.2013. године, и што је у својству председника ГО Врачар доносио решења на основу којих је Фонду исплаћивана једнократна помоћ из буџета ГО Врачар, и то решења број: 920-3/2010-VIII од 4.01.2010. године, 920-294/2011-VIII од 10.08.2011. године и ббро 920-39/2012-VIII од 25.01.2012. године.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је, поред осталог, навео да средства из буџета града Београда нису додељивана Верици Бранчић већ Фондацији за таленте општине Врачар, као правном лицу и, с обзиром на то да је поступак за додељивање средстава удружењима спроведен путем јавног конкурса и по процедури прописаној скупштинским одлукама, није посумњао да у конкретном случају може постојати сукоб интереса. Даље је навео да, имајући у виду да је приватни интерес важна одредница законске дефиниције сукоба интереса, а да њега закон одређује као било какву корист или погодност за функционера или повезано лице, те да су у овом случају корист имала само талентована деца Врачара, а никако руководиоца ГО Врачар и председница Фондације сматра да није повредио закон. Навео је да скромна буџетска средства која су уговором додељивана Фондацији нису могла да подмире основне уговорне обавезе и материјалне трошкове потребне за реализацију самог пројекта јер је укупна вредност сваког одобреног пројекта Фондације била знатно већа од износа одобрених средстава, али да је ГО Врачар настављала да негује покровитељски и проактивни однос према удружењима чији се рад базира на раду са децом и омладином на њеној територији, без обзира на скромне финансијске могућности. Навео је да је, знајући за његове обавезе прописане одредбом чл. 27. Закона о Агенцији, у овом случају учинио све да заштити јавни интерес и да је, тиме што је Скупштина ГО Врачар доносила одлуке и утврђивала критеријуме, а потом је посебна комисија разматрала пријаве и приложене доказе, јасно да није користио јавну функцију за стицање било какве користи већ да је јавну функцију вршио одговорно, одржавајући тако поверење грађана. Даље је навео да је извештавао Скупштину ГО Врачар о реализацији програма финансираних из буџета ГО Врачар за сваку буџетску годину и да је ова скупштина те извештаје усвојила не налазећи било какве пропусте у процедури. Даље је навео да се из извештаја јасно види да је укупна вредност сваког пројекта са којим је Фондација конкурисала била значајно већа од износа одобрених средстава на годишњем нивоу и да су средства из буџета ГО Врачар коришћена искључиво за ангажовање наставника и сарадника који су реализовали пројекте и покривање текућих материјалних трошкова пројекта, да Верица Бранчић, председница Фондације, као повезано лице, није могла да користи ова средства на било који други начин осим за потребе Фондације, те да није било повреде закона, нити било какве користи за њу као повезано лице. Истакао је да је Народни универзитет "Божидар Ација" оснивач Фондације, а не Верица Бранчић.

Именовани није оспорио да врши јавну функцију председника ГО Врачар и да му је Верица Бранчић мајка.

Увидом у податке објављене на званичној интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да је Верица Бранчић управитељ Фондације.

Увидом у одлуку број 920-194/2012-VIII од 9.05.2012. године утврђено је да је Бранимир Кузмановић у својству председника ГО Врачар донео одлуку којом је изабрао пројекат Фондације за финансирање из буџета ГО Врачар у износу од 260.000,00 динара

Увидом у одлуку број 920-275/2010-VIII од 21.05.2010. године утврђено је да је Бранимир Кузмановић у својству председника ГО Врачар овом одлуком изабрао пројекат Фондације за финансирање из буџета ГО Врачар у износу од 150.000,00 динара, док је увидом у одлуку број 920-110/2013-VIII, коју је именовани донео 18.03.2013. године, утврђено да је изабран пројекат Фондације за финансирање из буџета ове градске општине у износу од 140.000,00 динара.

Увидом у наведене одлуке утврђено је да је у односу на остале невладине организације Фондацији одређен највећи новчани износ за пренос из буџета ове градске општине.

Увидом решење број 920-3/2010-VIII од 4.01.2010. године Бранимир Кузмановић овим решењем прихватио захтев Фондације за давање финансијске помоћи у износу од 50.000,00 динара.

Увидом решење број 920-294/2011-VIII од 10.08.2010. године Бранимир Кузмановић овим решењем прихватио захтев Фондације за давање финансијске помоћи у износу од 40.000,00 динара, док је решењем број 930-39/2012-VIII од 25.01.2012. године, утврђено де је именовани овим решењем прихватио захтев Фондације за давање финансијске помоћи у износу од 40.000,00 динара.

Увидом у предлоге за доношење наведених решења утврђено је да је Одлукама о буџета градске општине Врачар за 2010, 2011. и 2012. годину предвиђено да распоред средстава апропријације Дотације невладиним организацијама врши председник ГО Врачар.

Одредбама члана 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је, поред осталог, крвни сродник у правој линији, као и свако друго правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезним са функционером.

Применом наведених законских одредаба на напред утврђено чињенично стање закључено је да Верица Бранчић у односу на Бранимира Кузмановића има својство повезаног лица, с обзиром на то да је Верица мајка Бранимиру.

Увидом у податке објављене на званичној интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено ја да је управитељ Фондације Верица Бранчић.

Према одредби чл. 35. ст. 1. Закона о задужбинама и фондацијама ("Службени гласник РС", бр. 88/10, 99/11) орган фондације је управитељ, који сагласно чл. 41. овог закона заступа фондацију, одговара за законитост рада фондације, води послове фондације, подноси управном одбору предлог финансијског плана и завршног рачуна.

Из наведеног произлази да је у односу на Бранимира Кузмановића и Фондација повезано лице, с обзиром на то да је управитељ ове фондације његова мајка, а да је он доносио одлуке и решења о преносу новчаних средстава из буџета градске општине за ову фондацију.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Из наведених законских одредаба произлази да је Бранимир Кузмановић доношењем одлука и решења на основу којих су пренета финансијска средства Фондацији, у којем је његова мајка управитељ, довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је на тај начин, као председник ГО Врачар, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезана лица, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ донео одлуке и решења на основу којих је извршен пренос финансијских средстава Фондацији у којем је његова мајка управитељ био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Скупштину ГО Врачар и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у службену евиденцију Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Допис Скупштине ГО Врачар број сл./14 од 29.04.2014. године Агенција није прихватила као доказ о томе да је именовани обавестио скупштину ове градске општине о сумњи у постојање сукоба интереса, с обзиром на то да је подношење извештаја о реализацији пројеката Скупштини ГО Врачар обавеза председника ове градске општине прописане општим актима ове градске општине.

Приликом одлучивања, цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису прихваћени као оправдани наводи именованог да средства из буџета нису додељивана Верици Бранчић већ Фондацији као правном лицу, с обзиром на то да је управитељ ове фондације Верица Брачић, његова мајка, па самим тим је и ово правно лице са њим повезано лице. Без утицаја су наводи функционера да у овом случају није било погодности или користи за њега или управитеља Фондације, с обзиром на то да су финансијска средства пренета Фондацији у којем је његова мајка управитељ, па самим тим је погодност стекло њему повезано лице. Такође су без утицаја наводи функционера да је Скупштина ГО Врачар утврђивала критеријуме и да је посебна комисија разматрала поднете пријаве, јер се у овом поступку није одлучивало о томе да ли је поступак расподеле средстава из буџета ове градске општине невладиним организацијама спроведен у складу са законом. Осим тога, именовани је о давању финансијске помоћи Фондацији одлучивао самостално, што је утврђено увидом у предлоге за доношење наведених решења, у којима је наведено да је Одлукама о буџету градске општине Врачар за 2010, 2011. и 2012. годину предвиђено да распоред средстава апропријације Дотације невладиним организацијама врши председник ГО Врачар. Без утицаја су наводи функционера да је Скупштину ГО Врачар извештавао о реализацији програма финансираних из буџета ове градске општине, за сваку буџетску годину и да су средства наменски искоришћена, јер подношење овог извештаја је његова обавеза прописана општим актима ове градске општине и не ослобађа обавезе функционера прописане одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Осим тога, у поступку се није утврђивало да ли су пренета средства наменски искоришћена. Није од утицаја чињеница да Верица Бранчић није оснивач, већ управитељ Фондације, с обзиром на надлежности које именована има као управитељ Фондације, који је у смислу одредаба Закона о задужбинама и фондацијама орган.

Цењени су и сви остали писмени докази и наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованом, узето је у обзир да се изрицањем мере упозорења не постиже сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Бранимир Кузмановић у току вршења наведене јавне функције доносио одлуке и решења којима је омогућио стицање одређене погодности за повезано лице, а чије се последице не могу отклонити, чиме је учинио повреду Закона о Агенцији. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

Одлука као у ставу IV диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 32. ст. 5. Закона о Агенцији, којом је прописано да је ништав појединачни акт у чијем доношењу је учествовао функционер који се због сукоба интереса морао изузети.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- Скупштини градске општине Врачар,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић

WWW.CINS.rs